



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării

Analizând proiectul de **Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83/26.03.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D214/26.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea **Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării** înființat potrivit art.4 alin.(20) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La **formula introductivă**, pentru rigoare redacțională, înaintea sintagmei „art.8 alin.(3)” se va insera articolul posesiv „al”. De asemenea, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „cu completările ulterioare” din finalul textului, trebuie înlocuită cu expresia „cu **modificările și completările ulterioare**”. Reiterăm observația pentru tot cuprinsul proiectului, ori de câte ori este

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

menționată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

3. Ca observație generală, semnalăm că utilizarea expresiilor „potrivit legii”, „în condițiile legii”, „potrivit reglementărilor în vigoare” sau „în conformitate cu legislația în vigoare” nu asigură precizie dispozițiilor preconizate, pentru rigoare normativă, fiind necesară înlocuirea lor cu norme de trimitere la prevederile legale vizate, astfel cum prevede art.50 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Referitor la structura proiectului, pentru unitate redacțională cu alte acte normative similare și luând în considerare că proiectul cuprinde un număr redus de articole (21 articole), propunem renunțarea la structurarea normelor în capitole.

5. La **art.1** pentru concizia proiectului, propunem comasarea a **alin.(1) și (4)**. Precizăm că, indiferent dacă este sau nu însușită această observație, la **actualul text al alin.(4)**, sintagma „conform Anexei 9 la prezentul act normativ”, trebuie eliminată întrucât nu este necesară trimiterea la anexa menționată.

La **alin.(3)**, menționăm că, potrivit art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, **Autoritatea pentru Digitalizarea României**, structură cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, trece din coordonarea prim-ministrului în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării. Potrivit art.1 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările ulterioare Această autoritate are rolul de a realiza și coordona implementarea strategiilor și a politicilor publice în domeniul transformării digitale și societății informaționale. Totodată, precizăm că domeniile de competență ale acestei autorități au fost stabilite la nivel primar prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2019** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2020** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

Față de cele de mai sus, pentru corelare cu dispozițiile menționate, este necesară reformularea textului astfel încât **domeniile de competență ale acestei autorități să fie cuprinse distinct în cadrul enumerării domeniilor de competență ale ministerului, cu precizarea că exercitarea competențelor ministerului în aceste domenii se realizează prin Autoritatea pentru Digitalizarea României.**

6. Referitor la **art.2**, apreciem că acesta nu se încadrează tematic în cuprinsul capitolului II – Misiune și funcții. Propunem să se analizeze includerea acestui articol în capitolul I.

Referitor la structura articolului, termenii și expresiile definite la **lit.a)-e)** vor debuta cu literă mică.

La **lit.b)** semnalăm că noțiunea de „**transformare digitală**” este definită și în art.4 lit.b) din **Hotărârea Guvernului nr.89/2020**. Prin urmare, pentru evitarea paralelismului legislativ, recomandăm eliminarea acestei definiții din cuprinsul proiectului sau utilizarea normei de trimitere, în cazul în care se dorește definirea acestei noțiuni și în cuprinsul prezentei hotărâri.

La **lit.c)**, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „este definit și detaliat prin art. 6-8” să fie înlocuită cu sintagma „- **astfel cum este acesta prevăzut la art.6-8**”.

La **lit.d)**, pentru considerentul mai sus menționat, propunem ca sintagma „*Domeniul Cercetare-Dezvoltare-Inovare prescurtat CDI - numit și „cercetare-dezvoltare”, „cercetare-dezvoltare-inovare” sau „cercetare-inovare” cuprinde activitățile de:”*” să fie înlocuită cu formularea „**domeniul Cercetare-Dezvoltare-Inovare sau CDI se referă la activitățile de:”**, iar în finalul explicației să fie inserat textul „**același sens îl au și expresiile „cercetare-dezvoltare”, „cercetare-dezvoltare-inovare” sau „cercetare-inovare”**”.

Totodată, întrucât titlul Ordonanței Guvernului nr.57/2002 a fost menționat anterior, la lit.c), nu mai este necesară redarea acestuia.

La **lit.e)**, este necesară redarea titlului actului european citat.

La **lit.f)**, sintagma „prescurtat PSF” se va înlocui cu sintagma „**sau PSF**”.

7. La **art.3**, în acord cu observațiile de la art.1 alin.(3), pentru rigoarea normei, propunem înlocuirea sintagmei „și digitalizării” din finalul textului cu expresia „și, prin Autoritatea pentru Digitalizarea României, în domeniul digitalizării”.

8. La **art.4**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară renunțarea la utilizarea parantezelor, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **art.5 alin.(1) lit.a**), abrevierea „ADR” se va reda *in extenso*.

La **alin.(2) lit.j**), sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina.

10. La **art.6**, reținem următoarele observații:

10.1. Semnalăm că norma nu respectă regulile de tehnică legislativă potrivit cărora o enumerare nu poate cuprinde la rândul său alte enumerări; prin urmare, recomandăm reformularea în ansamblu a articolului, inclusiv prin utilizarea limbajului și a stilului juridic specific normativ.

Astfel, sugerăm să fie eliminate literele mari, iar articolul să fie structurat în mai multe alineate, câte unul pentru fiecare domeniu de activitate, alineatele având ca parte introductivă formularea:

„(...) **În domeniul ..., Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării exercită următoarele atribuții:**”.

10.2. Având în vedere că subiectul „Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării” va fi precizat în **partea introductivă** a fiecărui alineat, pentru suplețea normelor, sintagma „*Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare*” se va elimina din debutul **lit.b**) de la actuala **lit.A**, observația fiind valabilă și pentru situațiile asemănătoare de la **pct.1 și 2** de la actuala **lit.B** și **pct.1-3** de la actuala **lit.D**;

10.3. La actuala **lit.B, pct.3 lit.g**), pentru corectitudine, sintagma „în special a dreptului la” se va reda sub forma „în special **dreptul** la”.

De asemenea, la **lit.n**), sintagma „conform Anexa 10 la prezentul act normativ” se va înlocui cu sintagma „**prevăzute în anexa nr.10**”. Pe de altă parte, semnalăm că anexele se numerotează în ordinea menționării lor în cadrul normelor, fiind necesară revederea acestui aspect.

10.4. La actuala **lit.C**, întrucât textul are un singur alineat, marcarea „(1)” se va elimina.

10.5. La actuala **lit.D**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, marcarea alineatelor se va face sub forma „(1)”.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „elaborează și fundamentează pozițiile României” se va reformula astfel: „**elaborarea și fundamentarea poziției României**”.

11. La **art.10 alin.(2)**, pentru unitate redacțională, după termenul „ministrului” se va insera sintagma „**cercetării, inovării și digitalizării**”.

12. La **art.11 alin.(5)**, pentru unitatea redactării cu titlul actualei anexe nr.7, sintagma „Instituțiile și unitățile care funcționează sub autoritatea (...)”, din debut, va fi redată astfel : „**Instituțiile și unitățile din domeniul comunicațiilor** care funcționează sub autoritatea (...)”.

13. La **art.18**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem înlocuirea sintagmei „finanțare internațională” cu sintagma „**finanțare externă**”.

14. La **art.19**, în ceea ce privește corectitudinea normei de trimitere la anexa nr.8, deoarece ne aflăm în imposibilitatea accesării editorialului în care au fost publicate anexele Hotărârii Guvernului nr.1705/2006, respectiv Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1020 bis din 21 decembrie 2006, menționăm că nu ne putem pronunța asupra corectitudinii acesteia.

15. Menționăm că și proiectul de hotărâre de organizare și funcționare a Ministerului Educației, trimis spre avizare cu adresa nr.61/11.03.2021 și avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.115/2021, cuprinde o dispoziție de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.24/2020.

În situația în care cele două hotărâri intră în vigoare la aceeași dată, este necesară și suficientă prevederea dispoziției de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.24/2020 numai în cuprinsul uneia dintre hotărâri.

În cazul în care cele două hotărâri ar urma să intre în vigoare la date diferite, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, ar trebui ca în prima hotărâre care va intra în vigoare să se prevadă abrogarea parțială a Hotărârii Guvernului nr.24/2020, iar în cea de-a doua, abrogarea în întregime a respectivei hotărâri.

Reiterăm această observație și pentru alin.(2), cu referire la abrogarea Hotărârii Guvernului nr.90/2020, abrogare propusă și în cadrul proiectului de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, trimis spre avizare Consiliului Legislativ cu adresa nr.83/26.03.2021 și care face obiectul Dosarului nr.213/26.03.2021.

La **alin.(2)**, pentru o corectă informare juridică, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr.90/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor nu a suferit nicio intervenție

legislativă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, plasată după titlul hotărârii de Guvern precitate, se va elimina.

16. La **anexa nr.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca marcarea acesteia să se realizeze în partea dreaptă sus a paginii prin sintagma „Anexa nr.1”, iar titlul să fie formulat astfel :

„Structura organizatorică a Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării”.

Observația este **valabilă** în mod corespunzător și **pentru anexele nr. 2-10**, unde marcarea acestora se va realiza în partea dreaptă sus a paginii.

17. Având în vedere dispozițiile art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 potrivit căroră **Autoritatea pentru Digitalizarea României**, trece din coordonarea prim-ministrului în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, propunem ca proiectul să fie completat cu dispoziții prin care să se intervină legislativ și **asupra Hotărârii Guvernului nr.89/2020**, în vederea corelării cu dispozițiile de nivel primar menționate.

De asemenea, față de prevederile **art.4 alin.(1) lit.a) și b)** din **Hotărârea Guvernului nr.137/2020**, privind organizarea, funcționarea și atribuțiile unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, este de analizat și o intervenție legislativă asupra acestui act normativ, astfel încât să fie evitate suprapunerile de atribuții între Secretariatul general al Guvernului și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 159/29.03.2021